Warszawa, dnia 20 sierpnia 2018 r.

Forum Przewoźników Ekspresowych
ul. Piękna 18
00-549 Warszawa

Szanowny Pan
Andrzej Bittel
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Infrastruktury

Szanowny Panie Ministrze,

Działając w imieniu Forum Przewoźników Ekspresowych (dalej „**FPE**"), w związku z treścią pisma z dnia 3 sierpnia 2018 r. znak: **DPO-WPSM.0210.1.2.2018/AS, NK: 85017/18** (dalej „**Pismo**"), dotyczącego ewentualnej zmiany ustawy Prawo pocztowe (dalej „**Pp**") w związku z wejściem w życie Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/644 z dnia 18 kwietnia 2018 r. w sprawie transgranicznych usług doręczania paczek (dalej „**Rozporządzenie**"), wskazujemy jak niżej.

1. Wobec lakonicznej treści Pisma i niezarysowania w nim zakresu zmian, jakie miałyby zostać potencjalnie wprowadzone do Pp, na obecnym etapie trudno w sposób odpowiednio pogłębiony odnieść się do poruszonej w Piśmie materii. Dlatego też FPE zastrzega zamiar merytorycznego odniesienia się w przyszłości do ewentualnych, skonkretyzowanych propozycji zmian w Pp o kierunku przywołanym w Piśmie, obecnie sygnalizując jedynie kwestie związane z przedmiotem Pisma.

2. Już obecnie można jednak zasygnalizować, że w ocenie FPE, gdyby zmiany, o których mowa w Piśmie, miały wykroczyć poza zmianę zawartej w Pp definicji paczki pocztowej (art. 2 pkt 14 Pp) poprzez zwiększenie jej wagi do 31,5 kg, w szczególności dotyczyć miały (w analogiczny sposób) np. art. 45 ust. 1 pkt 1) lit. c) lub pkt 2) Pp, stałoby to w sprzeczności z postanowieniami Dyrektywy 97/67/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 grudnia 1997 r. w sprawie wspólnych zasad rozwoju rynku wewnętrznego usług pocztowych Wspólnoty oraz poprawy jakości usług, w szczególności art. 3 ust 5 powyższej Dyrektywy (w brzmieniu nadanym jej art. 1 pkt 3) lit. b) Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/6/WE z dnia 20 lutego 2008 r. zmieniającej Dyrektywę 97/67/WE w odniesieniu do pełnego urzeczywistnienia rynku wewnętrznego usług pocztowych Wspólnoty).

3. Urzeczywistnienie sytuacji zasygnalizowanej w pkt 2 powyżej, doprowadziłoby *de facto* również do rozszerzenia zakresu przedmiotowego usług powszechnych świadczonych przez operatora wyznaczonego. W sposób pośredni mogłoby to w konsekwencji rzutować także na wysokość (podwyższenie) dopłaty, o której mowa w art. 113 Pp. Sytuacja taka mogłaby przełożyć się na wzrost kosztów i cen operatorów zobligowanych do partycypowania w takiej dopłacie. Niewątpliwie nie byłoby to z korzyścią dla rynku usług pocztowych w Polsce, w szczególności w obszarze obsługi tzw. e-commerce.

4. Jak trafnie tymczasem wskazano w Piśmie, Rozporządzenie jest aktem znajdującym bezpośrednie zastosowanie w każdym z państw członkowskich Unii Europejskiej, w tym w Polsce. Samo zaś Rozporządzenie zawiera regulacje dotyczące procedury informacyjno-sprawozdawczej, dotyczącej transgranicznych usług doręczania paczek.

5. <u>Mając na uwadze powyższe, FPE nie widzi konieczności ani zasadności zmiany Pp w kierunku wskazanym w Piśmie</u>.

6. Zdaniem FPE, ewentualna zmiana definicji paczki pocztowej (i to bez uszczerbku zarówno dla regulacji dotyczącej paczek pocztowych objętych usługą powszechną, jak i regulacji zawartej w Rozporządzeniu) winna pójść w kierunku sygnalizowanym już wielokrotnie przez FPE na etapie prac nad Pp, a mianowicie jednoznacznego przesądzenia wprost w Pp (właśnie w definicji paczki pocztowej), iż rozstrzygającym ocenę rodzaju zawartej umowy (umowa przewozu albo umowa o świadczenie usług pocztowych) powinien być rodzaj zawartej przez strony umowy (jako emanacja realizacji zasady swobody umów). W tym celu zasadnym byłoby nie odwoływanie się do wagi takowej przesyłki, lecz wskazanie wprost, iż została ona nadana na podstawie umowy o świadczenie usługi pocztowej. Ewentualnie, zasadnym byłoby również w definicji przesyłki kurierskiej wskazanie, że do zakwalifikowania przesyłki listowej lub paczki jako przesyłki kurierskiej wystarczające jest spełnienie przynajmniej trzech ze wskazanych dalej przesłanek, w miejsce wymogu kumulatywnego spełnienia wszystkich tych przesłanek. Powyższe kwestie dotyczące postulowanych zmian w Pp były już sygnalizowane przez FPE w piśmie adresowanym do Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji z dnia 18 czerwca 2012 r. oraz w piśmie kierowanym do Komitetu Rady Ministrów z dnia 23 sierpnia 2012 r.

Z poważaniem,

Wojciech Arszewski
Prezes Zarządu
Forum Przewoźników Ekspresowych

00-549 Warszawa, ul. Piękna 18, Tel.: +48 22 212 00 00; Fax: +48 22 212 00 01